

Descubriendo al Grupo de Trabajo de Concentraciones de la RICE: una Red Global de Regímenes de Revisión de Concentraciones

Tele seminario de Bienvenida
20 de febrero de 2014

Rol y Función del Grupo de Trabajo de Concentraciones (MWG)

- ▶ El MWG fue establecido en 2001 como una de las primeras iniciativas de la RICE
- ▶ La misión del MWG es promocionar la adopción de las mejores prácticas en el diseño y funcionamiento de los regímenes de control de concentraciones con el fin de:
 - Mejorar la eficacia de los mecanismos de revisión de concentraciones de cada jurisdicción
 - Facilitar convergencia procedimental y sustantiva
 - Reducir los tiempos y costos públicos y privados del análisis de concentraciones en múltiples jurisdicciones

Rol y Función del Grupo de Trabajo de Concentraciones (MWG)

- ▶ El MWG opera por consenso a través de sus diversos grupos de trabajo formados por miembros y expertos no gubernamentales (NGA) que llevan a cabo las discusiones a través de teleconferencias o correos electrónicos
- ▶ El MWG ha desarrollado prácticas recomendadas y guías prácticas en el diseño y funcionamiento de los sistemas de análisis de control de concentraciones en cuestiones de notificación, investigación y análisis de concentraciones

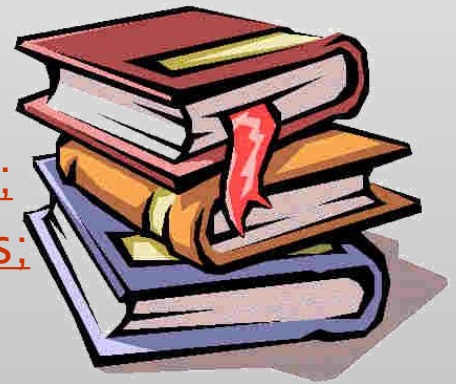
Estructura Actual del MWG

- ▶ El MWG incluye representantes de 59 autoridades de competencia y de comunidades legales, económicas, académicas y empresariales.
- ▶ Actualmente el MWG es coordinado por la Autoridad de Competencia de Italia, la Comisión Europea (Dirección General de Competencia) y la Comisión de Competencia de la India.
- ▶ Al evaluar el trabajo futuro de los próximos tres años, el MWG se guía por los siguientes principios:
 - El MWG perseguirá trabajo en nuevas áreas solicitadas por los miembros
 - El MWG tomará las medidas necesarias para asegurar que sus productos de trabajo más valorados y utilizados se actualicen periódicamente
 - El MWG colocará una alta prioridad a la promoción de la familiaridad, la implementación y el uso de sus productos de trabajo

Productos de Trabajo Anteriores del MWG (1)

Recomendaciones, libros y manuales para la notificación y procedimientos de revisión de concentraciones

- Principios rectores para la notificación de concentraciones y procedimientos de revisión
- Prácticas recomendadas para la notificación de concentraciones y procedimientos de revisión
- Herramienta de autoevaluación de la RICE para notificación y procedimientos de concentraciones
- Reportes sobre notificación y procedimientos:
 - Modelo de renuncia de confidencialidad;
 - Establecimiento de umbrales de notificación;
 - Definición de las operaciones de concentración;
 - Requerimiento de información en notificaciones;
 - Plantillas de notificación y procedimientos de concentraciones



Principios Rectores de la RICE

- Transparencia
- La no discriminación por razón de la nacionalidad
- Soberanía
- Debido proceso
- Revisión eficiente, oportuna y efectiva
- Coordinación
- Convergencia
- Protección de información confidencial

Prácticas recomendadas para la notificación de concentraciones y procedimientos de revisión

- Nexo jurisdiccional
- Objetivo de los umbrales de notificación
- Flexibilidad en el momento de notificación
- Periodos de revisión de concentraciones
- Requisitos para las notificaciones iniciales
- Conducción de investigación de concentraciones
- Debido proceso
- Transparencia
- Confidencialidad
- Coordinación de inteligencia
- Revisión de las disposiciones de control de concentraciones
- Procedimientos para remedios (condicionamientos)
- Poderes de la agencia

Disponible en [Inglés](#), [Francés](#), y [Español](#).

Productos de Trabajo Anteriores del MWG (2)

Recomendaciones, libros y manuales para el análisis de concentraciones

- [Prácticas recomendadas para el análisis de concentraciones](#)
- [Herramienta de autoevaluación de la RICE para el análisis de concentraciones](#)
- [Manual sobre técnicas de investigación](#)
- [Libro de lineamientos para concentraciones](#)
- [Informe de los recursos de las concentraciones](#)
- Todos los productos están disponibles en la página web del MWG
- Un resumen de los principales productos de trabajo de la RICE, incluyendo el trabajo del MWG, está disponible en el Catálogo Productos de Trabajo de la RICE, disponible en:

<http://www.internationalcompetitionnetwork.org/uploads/library/doc904.pdf>

Prácticas recomendadas para el análisis de concentraciones

- ▶ Las Prácticas recomendadas para el análisis de concentraciones fueron adoptadas en las conferencias anuales de la RICE en 2008–2010 e incluyen (y disponible también en español):
 - 1) El marco legal del análisis de competencia de concentraciones;
 - 2) Definición de mercado;
 - 3) Utilización de participaciones de mercado: Umbrales y presunciones;
 - 4) Introducción a los efectos competitivos;
 - 5) Análisis de los efectos unilaterales;
 - 6) Análisis de los efectos coordinados;
 - 7) Entrada y expansión; y
 - 8) Empresas en quiebra/Activos de salida

Manual sobre técnicas de investigación para el análisis de concentraciones

- Capítulo 1: Introducción a las herramientas de investigación
- Capítulo 2: Planeación de una investigación de concentraciones
- Capítulo 3: Desarrollo de evidencia relevante
- Capítulo 4: El papel de los economistas y la evidencia económica (actualizado en Abril de 2013!)
- Capítulo 5: Una perspectiva del sector privado



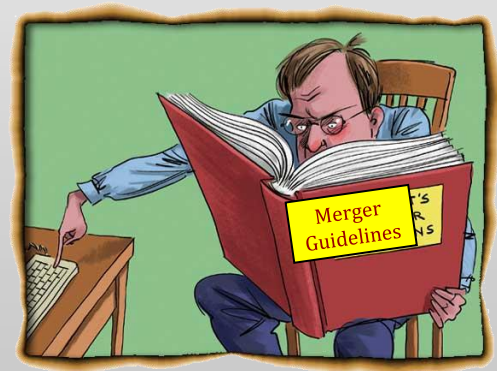
Capítulo 4: El papel de los economistas y la evidencia económica

Relevante:

1. El papel de los economistas y la economía en la planificación de una investigación de una concentración
2. Caja de herramientas del economista: la evidencia cualitativa y los métodos cuantitativos
 - Correlación de precios y análisis de series de tiempo
 - Coeficientes de desvío
 - Tasas de dispersión
 - Presiones de precio aguas arriba
 - Eventos naturales/análisis de shock
 - Estimación de la demanda
3. Los requisitos para un análisis cuantitativo sólido
4. Glosario, otros recursos y estudios de caso

Libro de lineamientos para concentraciones

- Un marco analítico detallado, con preguntas clave que una autoridad de competencia quisiera atender durante la evaluación del impacto competitivo de una concentración.
- Es un manual práctico para construir aún más la comprensión de las preguntas clave que se deben abordar en el proceso de revisión de concentraciones.
- Identifica enfoques comunes a los problemas y promueve las mejores prácticas en la formulación de un marco analítico para la evaluación de concentraciones.



Contenido del Libro de lineamientos para concentraciones

| <u>Capítulo</u> | <u>página</u> |
|--|---------------|
| 1. Introducción | 4 |
| 2. Conceptos y principios básicos | 6 |
| 3. Tipos de concentración | 10 |
| 4. Hojas de trabajo | 14 |
| A. Definición de mercado | 15 |
| B. Estructura y concentración de mercado | 31 |
| C. Efectos unilaterales | 39 |
| D. Efectos coordinados | 45 |
| E. Entrada y expansión de mercado | 53 |
| F. Eficiencias | 61 |
| G. Empresas en quiebra | 66 |
| H. Concentraciones no horizontales | 72 |
| 5. Glosario, otros recursos & casos de estudio | 81 |
| 6. Anexos: nuevos casos de estudio | 88 |



Proyecto de revisión de remedios (condicionamientos) en concentraciones

- Este reporte proporciona una guía práctica para la elección, el diseño, el período y la aplicación de remedios (condicionamientos) en concentraciones.
- Esto se logra haciendo un resumen de los principios y prácticas empleadas por un amplio sector de los miembros de la RICE, para posteriormente ilustrar cuestiones importantes a través de estudios de caso.

Contenido del Proyecto de revisión de remedios (condicionamientos) en concentraciones

| <u>Capítulo</u> | <u>página</u> |
|--|---------------|
| Parte 1 – Introducción | 1 |
| Parte 2 – Los principios de las acciones remediales Evaluación de los remedios; Proporcionalidad; Eficacia; Cargas y costos de remedios presenciales; Transparencia y consistencia | 3 |
| Parte 3 – Elección y diseño de remedios Consideraciones generales; Los remedios universales de las concentraciones; Remedios estructurales– desinversiones; Factores que afectan el diseño de las desinversiones; Remedios estructurales – propiedad intelectual; Remedios de comportamiento – Circunstancias donde los remedios de comportamiento sean apropiados; Paquetes de Remedios de comportamiento | 6 |
| Parte 4 – Implementación y monitoreo de remedios Implementación efectiva; Uso de fideicomisarios; Monitoreo arbitral y resolución de disputas; Modificación post implementación | 14 |

Autoevaluación

- Preguntas de sí o no vinculadas a cada práctica recomendada
- Tomar la autoevaluación ayuda a entender como las notificaciones de las concentraciones y el análisis en su jurisdicción se compara con las practicas recomendadas
 - Autoevaluación sobre Notificación y Procedimientos
Autoevalauación de Análisis de concentraciones
- Esta autoevaluación puede ayudar a utilizar las PRs como un punto de referencia para identificar áreas de mejora.

Proyecto Curricular de la RICE

- Un programa completo de materiales de capacitación sobre la legislación de competencia para el personal de las autoridades de competencia y otros funcionarios
 - Los módulos de capacitación que constan de clases en video que se acompañan por materiales de un grupo diverso de expertos y académicos internacionales, proporcionan un centro educativo interactivo en línea para las autoridades de competencia de todo el mundo.
 - Los módulos cubren: fundamentos de política de competencia, las restricciones horizontales, conducta dominante, concentraciones, abogacía de la competencia, y las técnicas de investigación. Más módulos se desarrollan cada año.
- **Series IV Concentraciones**
 - **Modulo IV-1: Manejo de investigaciones de concentraciones**
 - En este módulo se aborda la investigación de concentraciones de las agencias, basándose en los conceptos de los módulos sobre la definición del mercado y poder de mercado en el contexto de concentraciones. El video cuenta con una concentración hipotética para demostrar las técnicas prácticas que utilizan las agencias para investigar las concentraciones, incluida la forma de planificar una investigación de una concentración y la forma de obtener y evaluar la evidencia relevante.

Todos los módulos están disponibles en:

[http://www.internationalcompetitionnetwork.org/about/steering-group/outreach/
icncurriculum.aspx](http://www.internationalcompetitionnetwork.org/about/steering-group/outreach/icncurriculum.aspx)

Plan de Trabajo de MWG de la RICE : 2013–2016

- ▶ En cumplimiento de su Misión y el Plan de Trabajo 2013–2016, el MWG intentará lograr las siguientes metas y resultados específicos en el año 2013–2014 de la RICE, en orden de prioridad

- ▶ Proyecto de análisis económico en la revisión de concentraciones
 - Cooperación internacional en la aplicación de la legislación del control de concentraciones
 - Trabajar para promover la familiaridad, la utilización, y la aplicación de los productos de trabajo de MWG
 - Expansión de miembros y participación de los NGA
 - Taller potencial de concentraciones

- Como parte de su plan estratégico para el 2013 –2016, el MWG proseguirá sus esfuerzos para involucrar a los miembros adicionales de la RICE en las actividades del MWG, y proporcionara a los miembros de la RICE que participen oportunamente para contribuir a su labor.

Plan de Trabajo de MWG de la RICE : 2013-2016

- ▶ El proyecto "Ampliación de miembros y participación de los NGA" de la RICE ha sido diseñado específicamente para promover a los miembros del consejo y la participación de los NGA.
- ▶ El MWG identificará proyectos clave para la participación de nuevas agencias que se han unido recientemente y animarlas a formar parte de al menos un equipo de proyecto de acuerdo a sus preferencias, necesidades y recursos disponibles.
- ▶ El MWG también pondrá énfasis en los siguientes proyectos de la RICE en los años 2014-15 y 2015-16:
 - ✓ Evaluar la necesidad de revisar, actualizar y adicionar las Prácticas Recomendadas para el análisis de concentraciones, las de procedimientos de notificación y análisis de concentraciones y el Libro de lineamientos para concentraciones

Plan de Trabajo de MWG de la RICE : 2013–2016

- ✓ Conducir un nuevo trabajo sobre técnicas de investigación incluyendo el trabajo para complementar el Manual de técnicas de investigación par el análisis de concentraciones
- ✓ Delinear la necesidad y el alcance de los futuros trabajos sobre temas específicos
- ✓ Promover la nueva version de las Plantillas de notificación y procedimientos de concentraciones
- ✓ Promocionar herramientas de autoevaluación
- ✓ Explorar las formas de promover el trabajo de MWG existente a través de la cooperación con otras organizaciones

► Calendario 2013–2014:

- 17.10.2013 – Proyecto de cooperación internacional
- 07.11.2013 – Bienvenida a nuevos miembros
- 14.11.2013 – Proyecto de cooperación internacional
- 19.12.2013 – Proyecto de análisis económico
- 16.01.2014 – Proyecto de cooperación internacional
- 20.02.2014 – Presentación de productos de trabajo clave (español)
- 06.03.2014 – Presentación de productos de trabajo clave (autoevaluación)
- 20.03.2014 – Proyecto de análisis económico
- 24.03.2014 – Presentación de productos de trabajo clave (francés)

Ampliar la participación de los miembros: Proyecto de acercamiento

▶ **Producto/Resultado:**

- ▶ El "acercamiento" bilateral a los nuevos miembros del MWG, a través de llamadas telefónicas y correos electrónicos
- ▶ Fomentar que los nuevos miembros participen activamente en los proyectos del MWG junto con los miembros de más experiencia
- ▶ El uso activo del propuesto "Trayecto del bienvenida a la RICE" para ayudar a los nuevos miembros en la aplicación de la legislación del control de concentraciones
- ▶ Establecer la Comisión de Competencia de la India como "punto nodal" para el intercambio de experiencias sobre las dificultades de los nuevos regímenes en el curso de la implementación del control de concentraciones
- ▶ Organizar tele seminarios para que nuevos miembros intercambien opiniones y experiencias

Ampliar la participación de los NGA: Proyecto de acercamiento

- Beneficiarse de la experiencia de los NGA como partes interesadas y de su trabajo con nuevas autoridades de competencia
- Utilizar a los NGA para llegar a los posibles nuevos miembros y NGAs
- Ampliar el perfil de los NGAs del MWG mediante la contratación de abogados internos y economistas de consultoras privadas

Cómo Involucrarse

- ✓ Como voluntarios para trabajar en proyectos conjuntos
- ✓ Participar en tele seminarios
- ✓ Utilizar los productos de trabajo del MWG para conducir programas de capacitación para investigadores de las agencias y las partes interesadas
- ✓ Identificar a las partes interesadas, incluidos los abogados y economistas NGA con quien el MWG puede trabajar en proyectos futuros
- ✓ Llenar una plantilla de concentraciones

Contacto con los coordinadores del MWG

- El Grupo de Trabajo de Concentraciones es coordinado por:
 - La Autoridad de Competencia Italiana:
Alessandra.Tonazzi@agcm.it, Michele.Pacillo@agcm.it
 - La Comisión Europea, Dirección General de Competencia:
COMP-ICN-MERGERS@ec.europa.eu
 - La Comisión de Competencia de la India:
combination@cci.gov.in



International
Competition
Network

A dark red silhouette of a world map is centered on the slide, serving as a background for the word 'Gracias'.

Gracias